

Políticas para la prevención de la radicalización violenta de inspiración yihadista

Prof. Dr. Javier Jordán
Departamento de Ciencia Política y de la
Administración
Universidad de Granada
jjordan@ugr.es



Cuestiones previas

- Diferentes conceptos de radicalización
 - Definición del servicio de inteligencia holandés
 - Comisión Europea
 - Informe del King's College para la UE en 2007
- Prevención de la radicalización / Desradicalización



Definición AIVD

■ Radicalismo:

Promover (activamente) o apoyar cambios de gran alcance en la sociedad que puedan constituir un peligro para la continuidad del orden legal democrático (objetivo), que puedan incluir el empleo de medios no democráticos (instrumentos), y que puedan dañar al funcionamiento del orden democrático legal (efectos)

■ Radicalización

La voluntad (creciente) de una persona para promover o apoyar tales cambios por sí mismo (de una manera no democrática o de otro modo), o para animar a otros a hacerlo.

Fuente: AIVD (2004) *From dawa to jihad*, The Hague: AIVD, pp. 13-14

Comisión Europea

- **Comisión Europea:**

La aceptación de opiniones, puntos de vista e ideas que pueden conducir al terrorismo

- **Michael Taarnby** (citado por informe del King's College a la Comisión Europea):

Cambios de actitud que llevan a aprobar y, en último término, involucrarse en la práctica de la violencia con un fin político

Estrategia de prevención de la UE

- Primeros pasos tras los atentados del 11-M (25 de marzo de 2004)
- Revisión del Plan de Acción de la Unión Europea con respecto a los Objetivos Estratégicos para Combatir el Terrorismo
 - Identificar los factores que contribuyen al reclutamiento terrorista dentro de la Unión Europea y a nivel internacional, y desarrollar una estrategia a largo plazo para hacerles frente
 - Continuar investigando los vínculos entre las creencias religiosas y políticas extremistas, los factores socioeconómicos y otros, y el apoyo al terrorismo
 - Hacer un uso más eficiente de los programas de ayuda exterior con el fin de afrontar los factores que contribuyen a apoyar el terrorismo, con una particular atención al buen gobierno y al Estado de Derecho
 - Desarrollar e implementar una estrategia para promover el entendimiento de culturas y religiones entre Europa y el mundo islámico

Estrategia Europea Contraterrorista

(noviembre de 2005)

- Cuatro pilares: Prevenir, Proteger, Perseguir y Responder
- Factores clave en materia de prevención
 - Globalización: movimiento de personas y de ideas
 - Polarización de las percepciones: potenciar las voces mayoritarias en el Islam frente a las extremistas
 - Países externos a la Unión donde hay mal gobierno, abusos a los DDHH y graves desigualdades económicas

Estrategia Europea Contraterrorista

(Acciones)

- Desarrollar aproximaciones comunes para localizar y afrontar conductas problemáticas, en particular en el mal uso de internet
- Actuar contra la incitación y el reclutamiento en entornos clave (por ejemplo prisiones y lugares de formación religiosa o de oración), principalmente mediante la creación de nuevos delitos referidos a ese tipo de conductas
- Desarrollar una estrategia mediática y de comunicación para explicar las políticas de la Unión Europea más eficazmente
- Promover el buen gobierno, la democracia, la educación y la prosperidad económica mediante programas de la Comunidad y de Estados miembros
- Desarrollar el diálogo intercultural dentro y fuera de la Unión
- Desarrollar un léxico *no emotivo* para discutir sobre este tipo de cuestiones
- Seguir mejorando la comprensión de la Unión sobre la problemática del radicalismo y sobre las respuestas a dar, continuando con la investigación y el intercambio de experiencias y análisis

Estrategia de la UE para combatir la radicalización y el reclutamiento terrorista

(noviembre 2005)

- Neutralizar la actividad de las redes de reclutamiento y de los reclutadores
- Potenciar las voces del islam mayoritario frente al extremista
- Promover la democracia y luchar contra la discriminación y la desigualdad



Reino Unido

- Reacción tras los atentados del 7-J: CONTEST
- Enfoque multidepartamental y con el Ministerio de Comunidades y Gobierno Local como principal protagonista



Prevenir el extremismo violento: ganar los corazones y las mentes

(Abril de 2007)

- Promover valores cívicos compartidos
- Promover soluciones locales a la radicalización
- Apoyar a los líderes y potenciar las capacidades civiles en el interior de las comunidades islámicas



Holanda

- Reacción tras el asesinato de Theo Van Gogh en noviembre de 2004
- Prioriza la prevención de la polarización social
- Según el AIVD, las mayores amenazas al sistema son la confrontación interétnica y el rechazo a la sociedad multicultural



Plan de Acción Polarización y Radicalización 2007-2011

- Dirigido a jóvenes autóctonos y extranjeros
- Protagonismo del nivel local y de la sociedad civil, coordinados en el nivel estatal
- Tres ejes:
 - Prevención
 - Señalamiento
 - Intervención



Ejes de actuación del nivel gubernamental

- Fortalecer la resistencia personal y los vínculos con la sociedad de los individuos y de sus entornos
- Potenciar las capacidades del gobierno local y de los profesionales
- Aislar tempranamente, contener y cambiar el rumbo de las tendencias extremistas



Elementos centrales de las estrategias de prevención (I)

- Primacía del enfoque local
 - Llegar a los individuos susceptibles de radicalización
 - Personalizar las actuaciones de prevención
- Enfoque multidepartamental
- Potenciar la integración y cohesión social
 - Principal objetivo de los programas
 - Integración económica y socio-político-cultural
 - No imposición de una única identidad: laicidad positiva

Elementos centrales de las estrategias de prevención (II)

- Promover soluciones al radicalismo desde el Islam
- Actitud y relación de los gobiernos y administraciones hacia los movimientos islamistas y salafistas
 - Reino Unido: relación privilegiada durante años con los islamistas, pero aparición de voces que cuestionan esta política (ej. Quilliam Foundation y Policy Exchange)
 - Holanda: contacto reducido y caso por caso

Elementos centrales de las estrategias de prevención (III)

- Neutralizar a los promotores del radicalismo
 - Reclutadores y redes de reclutamiento
 - Líderes religiosos y predicadores radicales
 - Gestores de foros y sitios web
- Espacios de especial atención
 - Internet
 - Prisiones
 - Lugares de oración
 - Centros educativos



Presentación disponible en:

<http://www.ugr.es/local/jjordan>

(Actividades)